

DPIA gegevensvordering en archiefonderzoek grondwateronttrekkingsrechten Peelvenen

Versie	1.0
Datum	17 februari 2025
Status	Definitief
Contact	<div></div> <div>@prvlimburg.nl</div>

Vaststelling

Verwerkingsverantwoordelijke: Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg
Naam: [REDACTED] ([REDACTED])

Advies functionaris voor gegevensbescherming: [14-02-2025]
Naam: [REDACTED]

Versie: 1.0
Status: Definitief

Revisie:

Versie	Datum	Toelichting
Versie 0.1	11-12-24	Concept omschrijving voorstel, persoonsgegevens en gegevensverwerkingen.
Versie 0.2	7-1-25	Verwerking feedback
Versie 0.3	23-1-25	Verwerking feedback
Versie 0.4	27-1-25	Verwerking resultaten bespreking resultaat met privacyofficer Provincie Brabant en afstemming met versie van deze Provincie (DPIA wordt samen uitgevoerd)
Versie 0.5		Concept definitieve versie voor advies naar FG
Versie 0.6	4-2-25	Verwerking feedback FG
Versie 1.0	17-2-25	Verwerking feedback FG in definitieve versie.

Inhoudsopgave

Inleiding 4

Managementsamenvatting 6

Beschrijving kenmerken gegevensverwerkingen 7

- 1. Voorstel 8**
- 2. Persoonsgegevens 8**
- 3. Gegevensverwerkingen 10**
- 4. Technieken en methoden van de gegevensverwerkingen 10**
- 5. Verwerkingsdoeleinden 11**
- 8. Betrokken partijen 13**
- 9. Belangen bij de gegevensverwerkingen 13**
- 10. Verwerkingslocaties 15**
- 11. Juridisch en beleidsmatig kader 15**
- 12. Bewaartermijnen 16**

Beoordeling rechtmatigheid gegevensverwerkingen 19

- 13. Rechtsgrond 20**
- 14. Bijzondere persoonsgegevens 22**
- 15. Doelbinding 23**
- 16. Noodzaak en evenredigheid 24**
- 17. Rechten van betrokkenen 25**
- 18. Beschrijving en beoordeling risico's voor de betrokkenen 27**
- 19. Risico's voor betrokkenen 28**

Maatregelen en restrisico's 29

- 20. Maatregelen 30**
- 21. Advies Functionaris Gegevensbescherming 32**

Ondertekening 33

Inleiding

Dit is het rapportagemodel van het Rijksmodel DPIA. Een DPIA wordt uitgevoerd door de 17 paragrafen in de navolgende pagina's zo helder en nauwkeurig mogelijk in te vullen en te beschrijven.

Dit rapportagemodel staat niet op zichzelf. Het is aan te raden om het Rijksmodel DPIA (delen I tot en met III) bij de hand te houden bij het schrijven van een DPIA. Met name deel III, de toelichting, is van belang bij het schrijven van de DPIA. Hierin wordt per paragraaf beschreven wat wordt verwacht qua invulling van desbetreffende onderdeel. Ook worden definities uitgebreid uitgelegd en worden handige voorbeelden gegeven.

Het Rijksmodel DPIA is [hier](#) te vinden.

Voeg hier wanneer gewenst een openingsalinea of inleiding toe.
enk bijvoorbeeld aan:

- Verwijzing naar het privacybeleid
- Motivatie achter de uitvoering van deze DPIA
- Informatie over de manier waarop deze DPIA is opgesteld

Een gegevensbeschermingseffectbeoordeling - ook wel data protection impact assessment (DPIA) genoemd - is een instrument om vooraf de privacyrisico's van een gegevensverwerking in kaart te brengen en vervolgens maatregelen te kunnen nemen om de risico's te verkleinen.

De Provincie Limburg moet dus zelf bepalen of er sprake is van een risicovolle verwerking. In het Privacybeleid van de provincie is te lezen dat bij de volgende categorieën verwerkingen in ieder geval op grond van de AVG een DPIA moet worden uitgevoerd:

- systematische, uitgebreide en geautomatiseerde beoordeling van persoonlijke aspecten van de betrokkenen (bijvoorbeeld: profilering);
- grootschalige verwerking van bijzondere of strafrechtelijke gegevens;
- stelselmatige en grootschalige monitoring van openbaar toegankelijke ruimten.

Verder zal de Provincie Limburg een DPIA uitvoeren indien er sprake is van hoge risico's voor de 'rechten en vrijheden' van betrokkenen.

In de "Richtsnoeren voor gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en bepaling of een verwerking "waarschijnlijk een hoog risico inhoudt" in de zin van Verordening 2016/679" d.d. 4 april 2017, laatstelijk gewijzigd en vastgesteld op 4 oktober 2017, van de European Data Protection Board, staan negen criteria die in aanmerking moeten worden genomen bij de beoordeling of een DPIA moet worden uitgevoerd. Eén van de criteria betreft 'Matching of samenvoeging van datasets'.

Zoals te lezen is in de managementsamenvatting en onder de kop 'voorstel' gaan Gedeputeerde Staten van Limburg ex artikel 5:17 van de Awb NAW-gegevens van Waterwetvergunninghouders in de attentiezones van de Peelvenen vorderen van het Waterschap Limburg. Deze NAW-gegevens zijn nodig om een cross-check te kunnen maken tussen de beschikbare data en andere bestanden, en daarmee de aan te maken database te kunnen completeren of om conflicterende data ter correctie in beeld te krijgen. Aangezien dit kan worden gezien als Matching of samenvoeging van datasets wordt in deze een DPIA uitgevoerd.

Ook in het advies van 15 maart 2024 Holla legal & tax inzake de wettelijke (on)mogelijkheden voor de Waterschappen om bepaalde vergunningen en overige documenten waarin NAW-gegevens staan te verstrekken aan de Provincies en de wettelijke (on)mogelijkheden voor de Provincies die gegevens vervolgens voor monitoring alsmede handhaving te gebruiken, wordt geadviseerd om een DPIA uit te voeren.

Dit DPIA is samen met de Provincie Brabant uitgevoerd.

Managementsamenvatting

Gedeputeerde Staten van Limburg gaan ex artikel 5:17 van de Awb NAW-gegevens van Waterwetvergunninghouders in de attentiezones van de Peelvenen vorderen van het Waterschap Limburg.

Gedeputeerde Staten hebben ten behoeve van een nieuwe hydrologische systeemanalyse (HSA) en ten behoeve van handhaving van het gewijzigde N2000 Beheerplan, opdracht gegeven aan Pouderoyen-Tonnaer om een archiefonderzoek uit te voeren om te achterhalen welke grondwateronttrekkingsrechten er in/rond de Peelvenen aanwezig zijn. De provincies Noord-Brabant en Limburg hebben met steun van beide betrokken waterschappen (waterschap Aa en Maas en waterschap Limburg) in een Intentieovereenkomst grondwateronttrekkingen Natura2000 Peelvenen februari 2023 de intentie tot het uitvoeren van dit onderzoek vastgelegd.

Pouderoyen-Tonnaer heeft de NAW-gegevens (adres, postcode, plaatsnaam) van Waterwetvergunninghouders in de attentiezones van de Peelvenen nodig om een cross-check te kunnen maken tussen de beschikbare data en andere bestanden, en daarmee de aan te maken database te kunnen completeren of om conflicterende data ter correctie in beeld te krijgen.

Na ontvangst van de gegevens door de Provincie zullen ze in handen worden gesteld van Pouderoyen-Tonnaer. Zij zullen de persoonsgegevens alleen gebruiken voor uitvoering van de door de Provincie verstrekte opdracht en na uitvoering van de opdracht zullen zij de gegevens vernietigen. Gedeputeerde Staten van Limburg zijn in deze verwerkingsverantwoordelijke en Pouderoyen-Tonnaer verwerker. Tussen beide partijen wordt een verwerkersovereenkomst afgesloten.

De Provincie zal de gegevens verwerken ten behoeve van haar toezichthoudende en handhavende taken. Toezicht en handhaving kunnen aan de orde komen indien de provincie daadwerkelijk op het spoor komt van eventuele overtredingen/ illegale activiteiten dan wel als in concrete gevallen om handhaving wordt verzocht door derden.

Dit DPIA laat zien dat de risico's verbonden aan deze verwerking van persoonsgegevens laag zijn. Hierbij is het wel zaak om de gegevens op een veilige manier tussen de betrokken partijen te versturen en om ze binnen de Provincie veilig op te slaan.

Beschrijving kenmerken gegevensverwerkingen

Beschrijf op gestructureerde wijze de voorgenomen gegevensverwerkingen, de verwerkingsdoeleinden en de belangen bij de gegevensverwerkingen.

Onder A wordt de eerste stap beschreven van de DPIA: een overzicht van alle relevante feiten van de voorgenomen gegevensverwerkingen. Essentieel is dat de feiten helder en volledig zijn, want het resterende deel van de DPIA is gebaseerd op wat in dit onderdeel is beschreven.

- Voorstel

Beschrijf het voorstel waar de DPIA op toeziet op [hoofdpijnen](#) en benoem hoe het voorstel tot stand is gekomen en wat de beweegredenen zijn achter de totstandkoming van het voorstel.

Bij het nemen van het wijzigingsbesluit N2000 Beheerplan Mariapeel, Deurnsche Peel en Groote Peel (hierna Peelvenen), waardoor er geen algemene vrijstelling van vergunningplicht meer geldt voor grondwateronttrekking in de bufferzones rondom de Peelvenen t.b.v. beregening voor open teelt is gebleken, dat er in de omgeving van de Peelvenen náást een aantal Wet natuurbeschermingsvergunningen (nu Omgevingswet, onderdeel natuur), mogelijk (veel) oude onttrekkingsrechten aanwezig zijn van vóór 10 juni 1994 op grond van de toenmalige Grondwaterwet.

Er bestaat echter geen compleet/volledig overzicht van de bestaande agrarische grondwateronttrekkingen en hun formele toestemmingen. In verband hiermee hebben de provincies Noord-Brabant en Limburg met steun van beide betrokken waterschappen (waterschap Aa en Maas en waterschap Limburg) in een Intentieovereenkomst grondwateronttrekkingen Natura2000 Peelvenen (hierna IOK) van februari 2023 vastgelegd, dat zij ten behoeve van een nieuwe hydrologische systeemanalyse (HSA) en ten behoeve van handhaving van grondwateronttrekkingen in de bufferzone, een archiefonderzoek gaan uitvoeren om te achterhalen welke grondwateronttrekkingsrechten er in/rond de Peelvenen aanwezig zijn.

In december 2023 is door de provincie Noord-Brabant, mede namens de provincie Limburg de opdracht gegeven aan Pouderoyen-Tonnaer, in het kader van de IOK om onderzoek te doen naar bestaand gebruik van grondwateronttrekkingen door agrarische ondernemers t.b.v. beregening van open teelt in de bufferzone rondom de Peelvenen.

Het doel van dit (archief) onderzoek is om een beeld te krijgen van bestaand gebruik van vóór de referentiedatum (10 juni 1994) in de bufferzone. Het resultaat van dit archiefonderzoek dient als input voor de Hydrologische Systeemanalyse

Pouderoyen-Tonnaer heeft de NAW-gegevens (adres, postcode, plaatsnaam) van Waterwetvergunninghouders in de attentiezones van de Peelvenen nodig om een cross-check te kunnen maken tussen de beschikbare data en andere bestanden, en daarmee de aan te maken database te kunnen completeren of om conflicterende data ter correctie in beeld te krijgen.

Deze NAW-/ persoonsgegevens van Waterwetvergunninghouders in de attentiezones van de Peelvenen worden op grond van artikel 5:17 Algemene wet bestuursrecht door de Provincie Limburg van het Waterschap Limburg gevorderd.

- Persoonsgegevens

Beschrijf alle [persoonsgegevens](#) die worden verwerkt. Classificeer deze persoonsgegevens naar: gewoon, [gevoelig](#), [bijzonder](#), [strafrechtelijk](#) en wettelijk identificatienummer. Geef per categorie [persoonsgegevens](#) aan welke

persoonsgegevens worden verzameld en geef aan wat de bron is van deze persoonsgegevens.

Categorie betrokkenen	Categorie persoonsgegevens	Persoonsgegevens	Type persoonsgegeven (gewoon, gevoelig, bijzonder, strafrechtelijk, identificatienummer)	Bron
Vergunninghouders	Naam	(Voornaam, achternaam, voorvoegsel, initialen)	Gewoon	De NAW-/persoonsgegevens van Waterwetvergunninghouders in de attentiezones van de Peelvenen worden verkregen van Het Waterschap Limburg via Zivver
Vergunninghouders	Contactgegevens	(huisadres)	Gewoon	Idem

Geef hier tussen de lijnen aanvullende informatie over de persoonsgegevens

- Gegevensverwerkingen

Geef alle [gegevensverwerkingen](#) weer en geef aan welke categorieën persoonsgegevens worden verwerkt per gegevensverwerking. Desgewenst kan een stroomschema van de gegevensverwerkingen worden toegevoegd.

Gegevensverwerking	Categorieën persoonsgegevens
Vordering NAW-/ persoonsgegevens van Waterwetvergunninghouders	Brief gericht aan waterschap (geen persoonsgegevens)
Ontvangst persoonsgegevens van vergunninghouders	Naam en adres
Doorlevering van persoonsgegevens aan Pouderoyen-Tonnaer	Naam en adres
Cross-check c.q. gegevensanalyse door Pouderoyen-Tonnaer (vergelijking NAW-gegevens met reeds beschikbare data)	Naam en adres
Opslag gegevens t.b.v. mogelijke handhavingsacties (Provincie Limburg)	Naam en adres
Gebruik gegevens t.b.v. handhaving	Naam en adres

Geef hier tussen de lijnen aanvullende informatie over de gegevensverwerking

- Technieken en methoden van de gegevensverwerkingen

Beschrijf op welke wijze en met gebruikmaking van welke (technische) middelen en methoden de persoonsgegevens worden verwerkt. Benoem, bijvoorbeeld, of sprake is van bijvoorbeeld (semi-) geautomatiseerde besluitvorming, profilering, een cloudoplossing of big data-verwerkingen en, zo ja, beschrijf waaruit dat bestaat.

[REDACTED] toepassingen, beveiligde mailomgeving ([REDACTED]), Zaaksysteem ([REDACTED])

- Verwerkingsdoeleinden

Beschrijf de doeleinden van alle gegevensverwerkingen.
Voeg aanvullende informatie toe in het tekstveld.

Gegevensverwerking	Verwerkingsdoeleinde	Oorspronkelijk verwerkingsdoeleinde
Vordering ex artikel 5:17 Awb	<ul style="list-style-type: none"> - Het verkrijgen van een compleet/volledig overzicht van de bestaande agrarische grondwateronttrekkingen en hun formele toestemmingen in de omgeving van de Peelvenen. - Toezicht en bestuursrechtelijke handhaving 	N.v.t.
Doorleving aan aan Pouderoyen-Tonnaer	Nodig om een cross-check te kunnen maken tussen de beschikbare data en andere bestanden, en daarmee de aan te maken database te kunnen completeren of om conflicterende data ter correctie in beeld te krijgen.	N.v.t.
Opslag en gebruik gegevens t.b.v. handhaving	Toezicht en bestuursrechtelijke handhaving	N.v.t.

Verwerkingsdoeleinden:

1. Onderzoek naar bestaand gebruik van grondwateronttrekkingen door agrarische ondernemers t.b.v. beregening van open teelt in de bufferzone rondom de Peelvenen. Het doel van dit (archief) onderzoek is om een beeld te krijgen van bestaand gebruik van vóór de referentiedatum (10 juni 1994) in de bufferzone. Onderzoek wordt uitgevoerd door Pouderoyen-Tonnaer. Het resultaat van dit archiefonderzoek dient als input voor de Hydrologische Systeemanalyse.
2. Het ontwikkelen van een gezamenlijke toezichts- en handavingsaanpak en het daadwerkelijk op het spoor komen van eventuele overtredingen/ illegale activiteiten en daar, afhankelijk van bestuurlijke besluitvorming, handhavend tegen op te treden.

Hierbij gaat het om toezicht en bestuursrechtelijke handhaving ter zake van:

- de specifieke zorgplicht voor gebiedsbescherming, waaronder Natura 2000-gebieden. Voor grondwateronttrekkingen in regionale wateren geldt een algemene zorgplicht.

- de vergunningplicht voor Natura 2000-activiteiten (art. 6 Habitatrichtlijn).
-

- Betrokken partijen

Benoem alle partijen die betrokken zijn en deel deze in per gegevensverwerking. Deel deze partijen in onder de rollen: verwerkingsverantwoordelijke, gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke, verwerker, sub-verwerker, verstrekker, ontvanger, betrokkene(n) en derde. Wanneer bekend, benoem ook welke functionarissen/afdelingen binnen deze partijen toegang krijgen tot welke categorieën persoonsgegevens. Voeg aanvullende informatie toe in het tekstveld.

Naam partij	Rol partij	Functies/afdelingen	Persoonsgegevens
Waterschap Limburg	Verstrekker		Naam, adres en woonplaats
Provincie Limburg (Gedeputeerde Staten)	Ontvanger/Verwerkingsverantwoordelijke	Cluster natuur en Vergunningen en Handhaving	Naam, adres en woonplaats (agrariërs)
Pouderoyen-Tonnaer	Verwerker en ontvanger (via de Provincie Limburg)	n.v.t.	Naam en adres (agrariërs)
Provincie Noord-Brabant (Gedeputeerde Staten)	Samenwerkingspartner Intentieovereenkomst grondwateronttrekkingen Natura2000 Peelvenen		n.v.t.

Voeg tussen de lijnen aanvullende informatie toe over de betrokken partijen.

- Belangen bij de gegevensverwerkingen

Beschrijf alle belangen die de betrokken partijen hebben bij de gegevensverwerkingen. Vraag betrokkenen of hun vertegenwoordigers ook naar hun mening over de verwerking indien relevant. Licht deze mening toe onder het belang van de betrokkenen.

Betrokken Partij	Belangen
Waterschap Limburg	Voldoen aan wettelijke verplichting (artikel 5:17 Awb)
Provincie Limburg (gedeputeerde staten)	Toezicht en handhaving ter zake van: - de specifieke zorgplicht voor gebiedsbescherming, waaronder Natura 2000-gebieden. Voor grondwateronttrekkingen in regionale wateren geldt een algemene zorgplicht; - de vergunningplicht voor Natura 2000-activiteiten (art. 6 Habitatrichtlijn).
Pouderoyen-Tonnaer Vergunninghouders	Uitvoering opdracht Provincie Limburg Agrariërs die een grondwateronttrekking t.b.v. beregening van open teelten hebben in de bufferzone rond de Peelvenen, zijn mogelijk vergunningplichtig (Omgevingswet onderdeel Natuur). Met behulp van NAW-gegevens worden bestaande rechten in kaart gebracht. Daarmee

Betrokken Partij	Belangen
	wordt duidelijk of de betreffende agrariër een vergunning nodig heeft voor de grondwateronttrekking. Mogelijk interpreteren agrariërs de vordering van NAW-gegevens als een stap richting handhaving. Betrokkenen zijn gesprekspartner geweest bij initiatieven in regio.

Voeg tussen de lijnen aanvullende informatie toe over de belangen

- Verwerkingslocaties

Benoem in welke landen de gegevensverwerkingen plaatsvinden. Beschrijf het doorgiftemechanisme dat van toepassing is wanneer verwerkingslocaties buiten de Europese Economische Ruimte bevinden en noem of en welke aanvullende maatregelen van toepassing zijn. Voeg aanvullende informatie toe in het tekstveld.

Zie deel III van het Rijksmodel DPIA voor meer informatie over de doorgiftemechanismen.

Gegevensverwerkingen	Verwerkingslocaties	Doorgiftemechanisme	Maatregelen
Vordering NAW-/persoonsgegevens van Waterwetvergunninghouders	Nederland	n.v.t.	n.v.t.
Ontvangst en opslag NAW-/persoonsgegevens.	Nederland	n.v.t.	n.v.t.
Doorlevering van NAW-/persoonsgegevens aan Pouderoyen-Tonnaer	Nederland	n.v.t.	n.v.t.
Cross-check c.q. gegevensanalyse door Pouderoyen-Tonnaer (vergelijking NAW-gegevens met reeds beschikbare data)	Nederland	n.v.t.	n.v.t.
Opslag gegevens t.b.v. mogelijke handhavingsacties (Provincie Limburg)	Nederland	n.v.t.	n.v.t.
Gebruik gegevens t.b.v. handhaving	Nederland	n.v.t.	n.v.t.

Voeg hier tussen de lijnen aanvullende informatie over de verwerkingslocaties toe.

- Juridisch en beleidsmatig kader

Benoem alle [wet- en regelgeving](#) en beleid met mogelijke gevolgen voor de gegevensverwerkingen. De AVG en de Richtlijn¹ hoeven niet genoemd te worden. Voeg aanvullende informatie toe in het tekstveld.

Gegevensverwerkingen	Juridisch en/of beleidsmatig kader	Wetsartikelen

¹ Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad.

Gegevensverwerkingen	Juridisch en/of beleidsmatig kader	Wetsartikelen
Vordering NAW-/persoonsgegevens van Waterwetvergunninghouders	Algemene wet bestuursrecht	5:17 Awb
Ontvangst en opslag NAW-/persoonsgegevens.	Algemene wet bestuursrecht	5:17 Awb
Doorlevering van NAW-/persoonsgegevens aan Pouderoyen-Tonnaer	Burgerlijke wetboek, Aanbestedingswet, Aanbestedingsbeleid Provincie Limburg	
Cross-check c.q. gegevensanalyse door Pouderoyen-Tonnaer (vergelijking NAW-gegevens met reeds beschikbare data)	Aanbestedingswet, Burgerlijk wetboek.	
Opslag gegevens t.b.v. mogelijke handhavingsacties (Provincie Limburg)	Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht, Habitatrictlijn.	
Gebruik gegevens t.b.v. handhaving	Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht, Habitatrictlijn.	

Het eindadvies over de rechtmatigheid en proportionaliteit is op 17 mei 2024 opgeleverd door Holla Advocaten, waarna nog een aanvullend advies (28 augustus 2024) is gegeven. De aanvullende vragen hadden vooral betrekking op het proces van uitwisselen van NAW-gegevens en andere waarborgen om te kunnen voldoen aan het motiveringsbeginsel.

- Bewaartermijnen

Bepaal de [bewaartermijnen](#) van de persoonsgegevens aan de hand van de gegevensverwerkingen en de verwerkingsdoeleinden. Motiveer waarom deze bewaartermijnen niet langer zijn dan strikt noodzakelijk ten opzichte van de verwerkingsdoeleinden. Beschrijf wie toeziet op de bewaartermijn en de mogelijke vernietiging of archivering aan het einde van de bewaartermijn en de mogelijke vernietiging of archivering aan het einde van de bewaartermijn. Voeg aanvullende informatie toe in het tekstveld.

Gegevensverwerking	Verwerkingsdoeleinde	Categorie Persoonsgegevens	Bewaartermijn	Motivatie bewaartermijn
Vordering NAW-/persoonsgegevens	Voldoen aan verplichting	Namen	20 jaar	Conform selectielijst

Gegevens-verwerking	Verwerkings-doeleinde	Categorie Persoons-gegevens	Bewaartermijn	Motivatie bewaar-termijn
s van Waterwetvergunninghouders	artikel 5:17 Awb	Contactpersonen bij organisaties		Selectielijst voor archiefbescheiden van de provinciale organen vanaf 1 januari 2020
Ontvangst en opslag NAW-/persoonsgegevens.	Toezicht en bestuursrechtelijke handhaving	Naam, adres en woonplaats	20 jaar	Conform Selectielijst voor archiefbescheiden van de provinciale organen vanaf 1 januari 2020
Doorlevering van NAW-/persoonsgegevens aan Pouderoyen-Tonnaer	Uitvoering opdracht Provincie Limburg	Naam, adres en woonplaats	Tot moment van oplevering definitieve onderzoek(srapport)/einde opdracht	Overeenkomstig bepaling verwerkersovereenkomst, eventueel vermeerderd met redelijke termijn voor verwijdering met afgifte bewijs
Cross-check c.q. gegevensanalyse door Pouderoyen-Tonnaer (vergelijking NAW-gegevens met reeds beschikbare data)	Uitvoering opdracht Provincie Limburg	Naam, adres en woonplaats	Tot moment van oplevering definitieve onderzoek(srapport)/einde opdracht	idem
Opslag gegevens t.b.v. mogelijke handhavingssacties (Provincie Limburg)	Toezicht en bestuursrechtelijke handhaving	Naam, adres en woonplaats	20 jaar	Conform Selectielijst voor archiefbescheiden van de provinciale organen vanaf 1 januari 2020
Gebruik gegevens t.b.v. handhaving	Toezicht en bestuursrechtelijke handhaving	Naam, adres en woonplaats	20 jaar	Conform Selectielijst voor archiefbescheiden van de provinciale organen vanaf 1 januari 2020

In verwerkersovereenkomst met verwerker wordt bedongen dat opgeslagen gegevens worden verwijderd na afloop opdracht.

Beoordeling rechtmatigheid gegevensverwerkingen

Beoordeel de rechtsgrond, noodzaak en doelbinding van de gegevensverwerkingen en rechten van de betrokkene.

- Rechtsgrond

Bepaal op welke rechtsgronden de gegevensverwerkingen worden gebaseerd. Iedere rechtsgrond moet aan bepaalde voorwaarden voldoen, voeg in de toelichting op de rechtsgrond toe hoe aan deze voorwaarden wordt voldaan. Voeg aanvullende informatie toe in het tekstveld.

De rechtsgronden zijn:

- Toestemming
 - Voor toestemming is nodig dat deze op ondubbelzinnige wijze vrij wordt gegeven voor een specifieke verwerking. Licht toe hoe hieraan wordt voldaan.
- Noodzakelijk voor de uitvoering van de overeenkomst
 - Hier moet sprake zijn van een overeenkomst met de betrokkene, geef aan van wat voor overeenkomst sprake is.
- Noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting
 - Geef aan welke EU- of Nederlandse wetsbepalingen van toepassing zijn.
- Noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of een ander te beschermen
 - Hiervan kan sprake zijn wanneer iemands leven of gezondheid in gevaar is en die persoon niet in staat is om toestemming te geven.
- Noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang
 - Geef aan welke EU- of Nederlandse wetsbepalingen van toepassing zijn.
- Noodzakelijk voor de behartiging van een gerechtvaardigd belang
 - Deze grondslag is niet van toepassing op gegevensverwerkingen die worden uitgevoerd in het kader van de publieke taak van een overheidsorgaan.
 - Voor deze grondslag is een belangenafweging nodig, voeg deze toe aan de toelichting op de rechtsgrond.

Gegevensverwerking	Rechtsgrond	Toelichting op de rechtsgrond
Vordering NAW-/persoonsgegevens van Waterwetvergunninghouders	Noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting/noodzakelijk voor de uitvoering van een taak van algemeen belang.	Artikel 5:17 Awb
Ontvangst en opslag NAW-/persoonsgegevens.	Noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang	Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht, Habitatrichtlijn, Wet natuurbescherming.
Doorlevering van NAW-/persoonsgegevens aan Pouderoyen-Tonnaer	Noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang	Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht, Habitatrichtlijn, Wet natuurbescherming. Over de voet van een verwerkersovereenkomst.
Cross-check c.q. gegevensanalyse door Pouderoyen-Tonnaer (vergelijking NAW-gegevens met reeds beschikbare data)	Noodzakelijk voor de uitvoering van de overeenkomst	

Gegevensverwerking	Rechtsgrond	Toelichting op de rechtsgrond
Opslag gegevens t.b.v. mogelijke handhavingsacties (Provincie Limburg)	Noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang	Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht, Habitatrichtlijn, Wet natuurbescherming.
Gebruik gegevens t.b.v. handhaving	Noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang	Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht, Habitatrichtlijn, Wet natuurbescherming.

Voeg hier tussen de lijnen aanvullende informatie over de rechtsgronden toe.

- **Bijzondere persoonsgegevens**

Het verwerken van bijzondere of strafrechtelijke persoonsgegevens is in principe verboden. Verwerking is pas mogelijk wanneer een uitzonderingsgrond van toepassing is. Beoordeel of een van de wettelijke uitzonderingen op het verwerkingsverbod van toepassing is. Bij verwerking van een nationaal identificatienummer, beoordeel of dit is toegestaan. Voeg aanvullende informatie toe in het tekstveld.

Gegevensverwerking	Type bijzonder persoonsgegeven	Uitzonderingsgrond
Er worden geen bijzondere persoonsgegevens verwerkt.		

- Doelbinding

Als de persoonsgegevens voor een ander doeleinde worden verwerkt dan het doeleinde waarvoor de persoonsgegevens oorspronkelijk zijn verzameld, beoordeel of deze (nieuwe) verdere verwerking toelaatbaar is op grond van Unie- of lidstaatrechtelijk recht, dan wel [verenigbaar](#) is met het doel waarvoor de persoonsgegevens oorspronkelijk zijn verzameld. Voeg in het tekstveld de verenigbaarheidstoets en aanvullende informatie toe.

Gegevensverwerking	Persoonsgegevens	Doeleinde	Oorspronkelijk doeleinde

De gegevens worden door de Provincie Limburg niet voor een ander doel verwerkt dan het doeleinde waarvoor ze oorspronkelijk door de Provincie zijn verzameld, namelijk een controle van de wateronttrekkingsrechten en toezicht en handhaving.

- **Noodzaak en evenredigheid**

Beoordeel of de voorgenomen gegevensverwerkingen noodzakelijk en evenredig zijn voor het verwezenlijken van de verwerkingsdoeleinden.

Ga hierbij in ieder geval in op:

- a. Proportionaliteit: staat de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer en de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen in evenredige verhouding tot de verwerkingsdoeleinden?
- b. Subsidiariteit: kunnen de verwerkingsdoeleinden in redelijkheid niet op een andere, voor de betrokkenen minder nadelige wijze, worden verwezenlijkt?

Het inmeten van de locaties van de putten vond in Noord-Brabant plaats in de periode 2003-2004 en in Limburg in de periode 2010-2013. Dat betekent dat geografische koppelingen tussen toestemmingen van voor- en na de referentiedatum (10 juni 1994) tot de periode 2003-2010 en daarna, voor een deel plaats moet vinden via een andere weg, zoals registratienummers, kadastrale perceelnummers, adressen, tekeningen behorende bij de toestemmingen of namen.

De opdracht is om zo veel als mogelijk een koppeling te kunnen maken tussen gegevens over de verleende toestemmingen in de periode 1994 tot 2005 c.q. 2013 en de locaties van de grondwateronttrekkingen uit recentere bestanden en registraties. Voor zover dat al mogelijk is, omdat het waarschijnlijk lijkt dat er voor een groot deel van de huidige geregistreerde grondwateronttrekkingen geen bewijs van registratie op 10 juni 1994 of daarvoor te vinden is.

Zonder de toestemming voor het gebruik van de NAW-gegevens (gezien de impact van mogelijke handhavingsacties wordt er van uitgegaan dat betrokkenen geen toestemming zullen verlenen voor verdere verwerking van hun persoonsgegevens), kan er wel een overzicht aangeleverd worden waarin er koppelingen zijn gelegd tussen registraties uit meerdere jaren op basis van locaties en registratienummers, ook al zijn er verschillen in de wijze waarop de locaties van de grondwateronttrekking zijn vastgelegd. Er zijn nog wel nabewerkingen nodig om de gegevens uit 2010 en 2023/2024 te kunnen koppelen.

Aandachtspunt hierbij is dat hiermee nog niet altijd aangetoond kan worden dat er uit die putten daadwerkelijk grondwater is onttrokken vanaf de referentiedatum van 10 juni 1994.

Uit de pilot voor de Bult die is uitgevoerd door Pouderoyen, om inzichtelijk te maken wat er op basis van de door hun ontvangen bestanden mogelijk is, is o.a. het volgende gebleken:

- het ontbreken van unieke velden maakt dat de verschillende afzonderlijke datasets lastig tot niet met elkaar te koppelen zijn, waarbij koppelen vooral gelezen mag worden als vergelijken. Uniek betekent zoveel als één specifieke parameter welke in alle afzonderlijke databases eenduidig en consequent is gebruikt.
- De logische afzonderlijke parameters zoals coördinaten, registratienummers, postcodes etc. blijken in de totale data niet zo uniek als (mogelijk) in eerste instantie gedacht werd op basis van losse datasets.
- Omdat deze unieke parameter ontbreekt, is op zoek gegaan naar een manier om deze te genereren op basis van andere afzonderlijke parameters welke wel in de losse databases staan, echter op basis van de toegestane parameters om te gebruiken is er nog geen wezenlijke unieke

parameter te creëren waardoor er nog steeds geen redelijke koppeling/vergelijking te maken is.

- Het doel van het gebruik van NAW-gegevens is om een unieke parameter te creëren, zodat een beter inzicht wordt verkregen welke gegevens van de afzonderlijke databases betrekking hebben op dezelfde onttrekkingsputten.

Zoals hierboven aangegeven, worden de NAW gegevens door de verwerker alleen gebruikt om een completer en meer valide beeld te geven van de aanwezigheid en waar mogelijk gebruik van de grondwateronttrekkingen in de hydrologische bufferzone rondom de Peelvenen vanaf de referentiedatum.

Vergunningen die in het kader van de Grondwaterwet, Waterwet en de Wet natuurbescherming zijn verleend op naam, adres en woonplaats van de vergunninghouder. Daarbij zijn vooral de adres- en woonplaatsgegevens van belang voor het kunnen maken van koppelingen tussen bestanden.

In het pilot-gebied rondom de Bult bleek ook dat het voor een groot deel van de huidige geregistreerde grondwateronttrekkingen mogelijk is om deze te koppelen aan eerdere registraties tot 2005 – 2010 op basis van locaties of registratienummers.

Maar dat is niet of nauwelijks mogelijk voor de bestanden met de registratie van grondwateronttrekkingen van (vóór) 1994 tot 2005. Die registraties, zoals een collectieve Wnb-vergunning (Limburg) of een bestand met grondwaterberekeningen in de periode 1987-1999 bevatten geen locaties, registratienummers of andere coderingen waarmee deze niet gekoppeld kan worden aan recentere registraties.

Daarnaast zal de provincie de persoonsgegevens gebruiken bij haar wettelijke toezichthoudende en handhavende taken op grond van de Omgevingswet, onderdeel Natuur (en Habitatrichtlijn) uit te voeren. Bijvoorbeeld voor het afhandelen van handhavingsverzoeken (o.a. van Werkgroep Behoud de Peel).

De verwerking ziet op NAW-gegevens. De inbreuk op de persoonlijke levenssfeer en de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen staan in evenredige verhouding tot de verwerkingsdoeleinden. Zeker nu deze doelen gelegen zijn in de vervulling van een taak van algemeen belang welke aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (toezicht- en handhaving). Het belang om de verwerkingsdoeleinden te bewerkstelligen (Natura 2000) is groot. Gezien de provinciale taken op dit terrein en de handhavingsverzoeken van met name Werkgroep Behoud de Peel is de gegevensverwerking van persoonsgegevens voorzienbaar voor de betrokkenen.

17. Rechten van betrokkenen

Beschrijf de procedure waarmee invulling wordt gegeven aan de [rechten van de betrokkenen](#). Als de rechten van de betrokkene worden beperkt, beschrijf op grond van welke wettelijke uitzondering dat is toegestaan.

Rechten van betrokkene	Procedure ter uitvoering	Beperking op grond van wettelijke uitzondering
Recht van inzage	Betrokkenen kan deze rechten uitoefenen door	N.v.t.

Rechten van betrokkene	Procedure ter uitvoering	Beperking op grond van wettelijke uitzondering
	daarvoor een schriftelijk verzoek in te dienen.	
Recht op rectificatie en aanvulling	Betrokkenen kan deze rechten uitoefenen door daarvoor een schriftelijk verzoek in te dienen.	N.v.t.
Recht op vergetelheid	Beperking van het recht van betrokkene.	Artikel 17 lid 3 sub b AVG: ter uitvoering van de controle, inspectie en handhaving.
Recht op beperking van de verwerking	Betrokkenen kan deze rechten uitoefenen door daarvoor een schriftelijk verzoek in te dienen.	N.v.t.
Recht op dataportabiliteit	Beperking van het recht van betrokkene.	Artikel 20 lid 3 AVG.
Recht niet onderworpen te worden aan geautomatiseerde besluitvorming	Betrokkenen kan deze rechten uitoefenen door daarvoor een schriftelijk verzoek in te dienen.	N.v.t.
Recht om bezwaar te maken	Betrokkenen kan deze rechten uitoefenen door daarvoor een schriftelijk verzoek in te dienen.	N.v.t.
Recht op duidelijke informatie	<p>Betrokkenen kan deze rechten uitoefenen door daarvoor een schriftelijk verzoek in te dienen.</p> <p>De waterschappen informeren de betrokken vergunninghouders per informerende brief over de overdracht van de persoonsgegevens aan de Provincie.</p>	Het waterschap stelt de betrokkenen op de hoogte en verleent informatie over de categorieën gegevens die verwerkt worden en het contactpunt bij Provincie Noord-Brabant. In het kader van artikel 14 lid 5 sub a AVG beschikken betrokkenen dan reeds over alle relevante informatie.

Geef een beschrijving hier tussen de lijnen.

18. Beschrijving en beoordeling risico's voor de betrokkenen

Het gaat in deze niet om een grootschalige verwerking van persoonsgegevens (189 vergunninghouders). Ook worden de gegevens niet gebruikt voor geautomatiseerde besluitvorming en profilering en worden geen innovatieve technologieën gebruikt. Er worden geen bijzondere of gevoelige persoonsgegevens verwerkt

Technische grondwaterputgegevens zijn reeds uitgewisseld tussen waterschappen en provincies. Om bestaande rechten/ bestaand gebruik te kunnen vaststellen en te categoriseren is het van belang om mede op basis van NAW-/ persoonsgegevens crosschecks te kunnen doen met andere bronnen (zoals bekende vergunningen en (analoog) archiefmateriaal). De NAW-gegevens worden dus gecombineerd met andere datasets.

De belangrijkste risico's van deze verwerking(en) betreffen:

- Privacyinbreuk/datalek: Ongeautoriseerde toegang tot NAW-gegevens kan leiden tot schending van de privacy van individuen. Dit kan gebeuren als de gegevens niet goed beveiligd zijn of als ze per ongeluk worden gedeeld met onbevoegde partijen.
- Identiteitsdiefstal: Als NAW-gegevens in verkeerde handen vallen, kunnen ze worden gebruikt voor identiteitsdiefstal. Dit kan leiden tot financiële schade voor de betrokkenen, zoals frauduleuze transacties of het aangaan van leningen op naam van het slachtoffer.
- Profilering en Discriminatie: NAW-gegevens kunnen worden gebruikt om profielen van individuen op te stellen, wat kan leiden tot discriminatie of ongelijke behandeling, bijvoorbeeld bij het toekennen van diensten of producten.
- Ongewenste Marketing: Betrokkenen kunnen worden blootgesteld aan ongewenste marketingcommunicatie als hun gegevens zonder toestemming worden gedeeld met derden voor commerciële doeleinden.
- Verlies van Vertrouwen: Als organisaties niet zorgvuldig omgaan met NAW-gegevens, kan dit leiden tot verlies van vertrouwen bij de betrokkenen en schade aan de reputatie van de organisatie.

In onderhavige kwestie zijn de volgende risico's reëel.

- Gegevens worden tussen partijen via onvoldoende beveiligde mechanismen doorgegeven.
- Ongeautoriseerde toegang tot NAW-gegevens.
- Gegevens worden langer bewaard dan strikt noodzakelijk.
- Voor betrokkenen is onduidelijk bij welke instantie zij hun privacyrechten kunnen uitoefenen.

19. Risico's voor betrokkenen

Beschrijf en beoordeel de risico's van de gegevensverwerkingen voor de rechten en vrijheden van betrokkenen. Ga hierbij in ieder geval in op:

- welke negatieve gevolgen de gegevensverwerkingen kunnen hebben voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, zoals het verbod op discriminatie;
- de oorsprong van deze gevolgen;
- de waarschijnlijkheid (kans) dat deze gevolgen zullen intreden;
- de ernst (impact) van deze gevolgen voor de betrokkenen wanneer deze intreden.

Gebruik voor de inschatting van de kans, impact en het risico de niveaus laag, 'gemiddeld' en hoog. De kans wordt bepaald aan de hand van de formule kans x impact. Gebruikmaken van de bijbehorende kleuren is aan te raden. De onderstaande matrix kan worden gebruikt voor het vaststellen van de risico's voor betrokkenen.

		Kans		
		laag	midden	hoog
Impact	hoog	laag	hoog	hoog
	midden	laag	midden	hoog
	laag	laag	laag	laag

*De bovenstaande risicomatrix is illustratief. Risico's met een lage impact of lage kans worden als laag ingeschat indien het risico niet verder kan worden gemitigeerd. Zo kan bijvoorbeeld de impact van ransomware hoog zijn, maar door het nemen van de juiste technische maatregelen de kans (zeer) laag. Het risico kan dan ten behoeve van de risico-acceptatie als laag beschouwd worden.

Voeg aanvullende informatie in het tekstveld toe.

Beschrijving risico	Kans	Impact	Risico-inschatting
Verzamelde gegevens worden na eindigen bewaartermijn niet verwijderd			
Ongeautoriseerde gebruiker krijgt toegang tot het systeem waarin persoonsgegevens zijn opgeslagen			
De wijze van doorgifte van persoonsgegevens aan de Provincie Limburg is onvoldoende beveiligd			
Er is onduidelijkheid bij betrokkenen over welke rechten zij kunnen			

Beschrijving risico	Kans	Impact	Risico-inschatting
uitoefenen en bij welke partij dit mogelijk is			

Voeg hier tussen de lijnen aanvullende informatie over de risico's toe.

Maatregelen en restrisico's

In onderdeel D wordt gezien welke maatregelen kunnen worden getroffen om de in onderdeel C erkende risico's te voorkomen of te verminderen. Welke maatregelen in redelijkheid worden getroffen is een belangenafweging van de wetgever of verwerkingsverantwoordelijke. Voor dit onderdeel van de DPIA is in het bijzonder expertise over informatiebeveiliging belangrijk.

20. Maatregelen

Beoordeel welke technische, organisatorische en juridische maatregelen in redelijkheid kunnen worden getroffen om de hiervoor beschreven risico's te voorkomen of te verminderen. Beschrijf welke maatregel welk risico aanpakt. Voeg aanvullende informatie in het tekstveld onder de tabellen toe.

Beschrijf ook de resterende risico's die nog aanwezig zijn na de uitvoering en/of implementatie van de geïdentificeerde maatregelen. Geef per resterend risico aan wat het niveau is van dit risico.

Geef tot slot een conclusie over de restryco's. Zijn deze acceptabel? En is er een voorafgaande raadpleging bij de Autoriteit Persoonsgegevens nodig?

Gebruik voor de inschattingen van de risico's de niveaus **laag**, **'gemiddeld'** en **hoog**. Gebruikmaken van de bijbehorende kleuren is aan te raden.

Risico	Maatregelen	Resterend risico en risico-inschatting	Beheerder van maatregelen
Verzamelde gegevens worden na einde bewaartermijn niet verwijderd			Provincie Limburg
Ongeautoriseerde gebruiker krijgt toegang tot het systeem waarin persoonsgegevens zijn opgeslagen.			Provincie Limburg
Er is onduidelijkheid bij betrokkenen over welke rechten zij kunnen uitoefenen en bij welke partij dit mogelijk is			Waterschap Limburg en Provincie Limburg

Risico	Maatregelen	Resterend risico en risico-inschatting	Beheerder van maatregelen
De wijze van doorgifte van persoonsgegevens aan de Provincie Limburg is onvoldoende beveiligd			Waterschap Limburg en Provincie Limburg

Voeg hier tussen de lijnen aanvullende informatie over de maatregelen toe.

Voeg hier tussen de lijnen de beschrijving toe over de resterende risico's, de risico-inschatting en onderbouwing voor acceptatie resterende risico's. Noem ook of er een voorafgaande raadpleging nodig is of niet.

21. Advies Functionaris Gegevensbescherming

FG-advies over de DPIA Peelveenen

Op grond van artikel 35 lid 2 AVG brengt de FG advies uit op een door de verwerkersverantwoordelijke uitgevoerde DPIA. Hiervoor heeft de provincie ook een eigen uitvoeringsprotocol opgesteld.

De DPIA is naar behoren uitgevoerd. Het advies is om in volgende DPIA's meer te voorzien in onderbouwing door middel van verslagen van gesprekken, workshops en/of technische schouwingen.

Uitwerking

Een DPIA mag altijd worden uitgevoerd en is voor sommige (voorgenomen) verwerkingen van persoonsgegevens verplicht.

Provincies en Waterschap hebben juridisch advies ingewonnen bij advocatenkantoor Holla. In dat advies is onderbouwd waarom de DPIA wordt uitgevoerd, namelijk vanwege de grootschalige verwerking van gegevens en de mogelijke risico's voor de betrokkenen om in een handhavingstraject te belanden.

De FG betwijfelt of er daadwerkelijk sprake is van een grootschalige verwerking zoals deze bedoeld worden door de uitleg van de AP. Een gegevensverwerking in het kader van de handhaving is uiteraard wel een proces waarbij de nodige zorgvuldigheid geboden is.

Ik zal hierna aan de hand van de in de AVG verplichte onderdelen advies uitbrengen. Deze worden genoemd onder artikel 35 lid 7.

Norm	Aanwezig in DPIA	Advies
a) een systematische beschrijving van de beoogde verwerkingen en de verwerkingsdoeleinden, waaronder, in voorkomend geval, de gerechtvaardigde belangen die door de verwerkingsverantwoordelijke worden behartigd;	Hoofdstuk 1 - 15	De beschrijving geeft een compleet beeld van de doelen en welke gegevens precies worden verwerkt.
b) een beoordeling van de noodzaak en de evenredigheid van de verwerkingen met betrekking tot de doeleinden;	Hoofdstuk 16	De beoordeling is opgenomen in de DPIA, daarnaast is er een apart advies voor ingewonnen bij een advocatenkantoor.
c) een beoordeling van de in lid 1 bedoelde risico's voor de rechten en vrijheden van betrokkenen; en	Hoofdstuk 17 -19	Deze zijn het resultaat van gesprekken tussen het beleidscluster natuur en de

		<p>privacyjuristen van beide Provincies.</p> <p>Het advies is om er bij volgende DPIA's rekening mee te houden wel verslagen op te nemen.</p>
<p>d) de beoogde maatregelen om de risico's aan te pakken, waaronder waarborgen, veiligheidsmaatregelen en mechanismen om de bescherming van persoonsgegevens te garanderen en om aan te tonen dat aan deze verordening is voldaan, met inachtneming van de rechten en gerechtvaardigde belangen van de betrokkenen en andere personen in kwestie.</p>	Hoofdstuk 20	<p>Ik mis nog een planning wanneer de maatregelen door wie genomen zijn.</p> <p>De privacyverklaring. Hoe worden betrokkenen op de hoogte gebracht van deze verwerking(en).</p> <p>De betrokkenen worden op de hoogte gebracht van de verwerking door middel van een brief van het Waterschap.</p>

Ondertekening

Om de DPIA formeel vast te stellen is het noodzakelijk deze te ondertekenen, zodat het duidelijk is dat de DPIA door de verantwoordelijke(n) akkoord is bevonden.

Naam verantwoordelijke(n)	Cecile Salomons-Raven
Directie/afdeling verantwoordelijke(n)	Natuur en Water
Functie verantwoordelijke(n)	Clustermanager Natuur en Water
Datum ondertekening	19 februari 2025
Handtekening	